

# ملاحظات اخلاقی در تأمین سرپناه پس از سانحه (مطالعه موردی: روستاهای شهرستان آق قلا پس از سیل ۱۳۹۸ استان گلستان)

شاھین شاپوری\*، زهیر متکی\*\*

تاریخ دریافت مقاله:

۱۳۹۹/۰۸/۱۷

تاریخ پذیرش مقاله:

۱۴۰۰/۰۳/۰۲

چکیده

در طول سده‌های اخیر، رخداد سیلاب در سکونت‌گاه‌های انسانی یکی از معضلات مورد مواجهه مدنیت بشری بوده‌است؛ چراکه وقوع سیلاب موجب بروز خسارات کالبدی، اقتصادی و اجتماعی جبران‌ناپذیری می‌شود. از مهم‌ترین اقدامات لازمه پس از جاری شدن سیل، فراهم کردن سکونت‌گاه‌های موقت و سپس خانه‌های دائمی برای آسیب‌دیدگان از این سانحه است. سوانح فی‌نفسه باعث ایجاد بی‌هنگاری می‌شوند. در شرایطی که هنجارهای اجتماعی دیگر توانایی تنظیم رفتارهای میان فردی را ندارند یا به طرق پیشین چندان تأثیرگذار نیستند، بررسی جنبه‌های اخلاقی روند تأمین سرپناه برای آسیب‌دیدگان مقوله‌ای حائز اهمیت است.

در بهار سال ۱۳۹۸ پس از جاری شدن سیلاب و ماندابی پس از آن در شهرستان آق قلا و روستاهای اطراف بسیاری از اهالی مجبور به تخلیه خانه‌های خود شدند. از جمله دلایل وقوع این سانحه می‌توان به بارش شدید و کم‌سابقه، کم بودن شیب زمین و عدم نفوذ‌پذیری خاک اشاره کرد. جامعه انسانی ساکن در منطقه آق قلا از خصیصه‌های مذهبی، قومیتی و فرهنگی متفاوتی تشکیل شده‌است که همین امر دشواری عمل سازمان‌های مسئول را در رابطه با پاسخ به سانحه دوچندان می‌کند. در چنین شرایطی احتمال بروز بی‌عدالتی، در نظر نگرفتن کرامت انسانی و درنهایت تشدید التهاب و اغتشاش حاکم بر جامعه آسیب‌دیده بیشتر است.

رویکرد در نظر گرفته شده برای انجام این پژوهش روش کمی - کیفی و توصیفی - تحلیلی است. این تحقیق از طریق مطالعات کتابخانه‌ای و بررسی‌های میدانی به انجام رسیده است. ابزار جمع‌آوری اطلاعات در این پژوهش بررسی مستندات موجود، کتب و مقالات، بازدید، مشاهده و عکس‌برداری، انجام پرسشنامه از آسیب‌دیدگان و مصاحبه عمیق با مردم محلی، مسئولین سازمان‌ها و سایر ارگان‌های دخیل در امر تأمین سرپناه بوده است. این پژوهش نتیجه می‌گیرد که با در نظر گرفتن اخلاق به عنوان بستری جهت تشخیص سره از ناسره و تدوین گزاره‌هایی از اصول و ارزش‌ها می‌توان به مجموعه‌ای از هنجارها و درنهایت بایدها و نبایدها دست پیدا کرد. با تصویب این اصول به عنوان یک پروتکل و الزام رعایت آن توسط مسئولین، امدادگران و خود آسیب‌دیدگان می‌توان از اثرات بلندمدت ناهنجاری‌های اخلاقی پس از سانحه کاست.

**کلمات کلیدی:** تأمین سرپناه، دوران اضطراری و ساماندهی، اخلاق پس از سانحه، سیل آق قلا.

\* کارشناسی ارشد بازسازی پس از سانحه، دانشکده معماری و شهرسازی، دانشگاه شهید بهشتی، تهران، ایران.

\*\* استادیار دانشکده معماری و شهرسازی، دانشگاه شهید بهشتی، تهران، ایران. z\_mottaki@sbu.ac.ir

## مقدمه

در یک تعریف سطحی اخلاق<sup>۱</sup> به معنی تفاوت بین نیات، تصمیم‌ها و اعمالی است که به دو قسم سره و ناسره تمیز داده می‌شوند. همچنین می‌توان واژه اخلاق را به مجموعه‌ای از موazین و اصول مشتق شده از آیین‌های رفتاری و دستورالعمل‌های<sup>۲</sup> ناشی از فلسفه، مذهب و فرهنگ اطلاق کرد. فلسفه اخلاق<sup>۳</sup> شاخه‌ای از علم فلسفه است که تلاش دارد با در نظر گرفتن مقوله اخلاق به عنوان یک مسئله‌ی مجرد و اساسی و تفکیک آن از بسترها تفکری و ارزش‌های دیکته شده توسط آن‌ها به پرسش‌هایی بس بلندپروازانه پاسخ دهد.

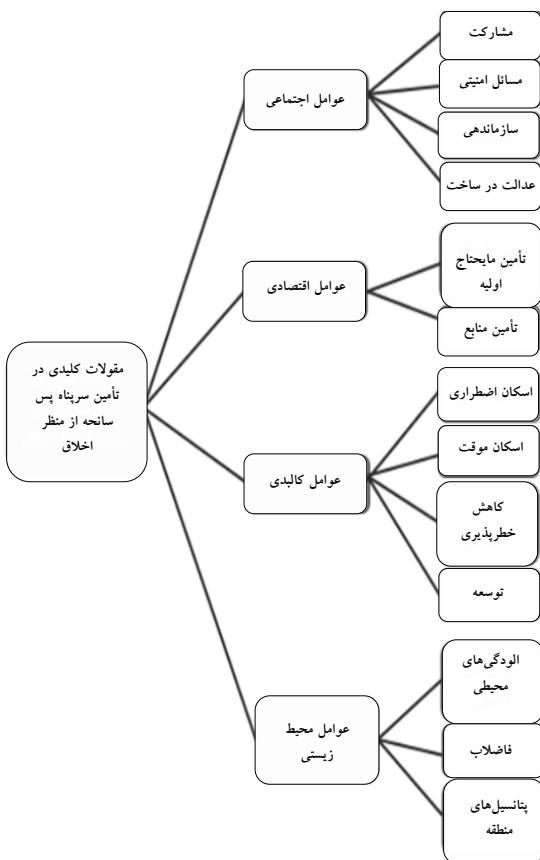
بیشتر تحقیقات در حیطه حوادث قهقهه، پیرامون عناوینی چون آمادگی، کاهش آسیب‌پذیری و ساماندهی انجام می‌گردند در حالی که مطالعه اخلاق نظری و عملی در تمامی مراحل پس از سانحه از اهمیت بهسزایی برخوردار است. نحوه طرح ریزی سیاست‌ها، برنامه‌ها و در کل استراتژی مقابله با سوانح کاملاً بستگی به تعریف و فهم «حقوق و وظایف» دارد. در فرآیند بازسازی هیچ جواب واحد و صحیحی وجود ندارد چراکه در زمینه‌های مختلف بنا به ارزش‌ها و تئوری‌های اخلاقی متفاوت دستورالعمل‌های متفاوتی نیز وجود خواهد داشت؛ بنابراین بررسی مسائل اخلاقی و تلاش برای حل آن‌ها امری گریزناپذیر در فرآیند مدیریت سوانح است.

پس از سیلاب بهار ۱۳۹۸ استان گلستان، تعداد کثیری از خانه‌های روستاهای شهرستان آق قلا تخریب و تأمین سرپناه به امری ضروری تبدیل شد. به دنبال پیمایش‌های میدانی از روزهای آغازین تا دوران بازسازی ناهنجاری‌های اخلاقی مرتبط با تأمین سرپناه مشاهده شد. هجوم جمعیت با فرهنگ و زبان متفاوت، افزایش بزهکاری و مشاهده رفتارهای غیرانسانی با آسیب‌دیدگان انجام

چنین پژوهشی را الزامی و فقدان منابع و محدود شدن مطالعات به بعد کالبدی ضرورت انجام این پژوهش را دوچنان کرده است.

این پژوهش با هدف بررسی تأمین سرپناه پس از سیل گلستان از دیدگاه اخلاقی در روستاهای شهرستان آق قلا در دوران اضطراری و ساماندهی انجام شده است. به‌این‌منظور در ابتدا با مرور متون تخصصی، تئوری‌های اخلاقی در این حوزه شناسایی و تجربه‌های پیشین در نقاط مختلف بررسی شدند. نهایتاً شاخص‌های موردنظر تحقیق استخراج و چارچوب نظری تدوین گردید.

پس از بررسی مبانی نظری و بازدیدهای میدانی اولیه مقولات مرتبط با تأمین سرپناه از منظر اخلاق که در تصویر شماره ۱ نشان داده شده است به‌دست آمد.



۱. مقولات مرتبط با تأمین سرپناه از منظر اخلاق

لازم است (Rawls, 1971). نظریه اخلاق فضیلت محور؛ اخلاق فضیلت محور به برتری وجود درست بر عمل درست می‌پردازد. این گونه از اخلاقیات با تفکرات سودگرایی و دئونتولوژی متفاوت است بدین ترتیب که در این تئوری اعمال واضحًا در نظر گرفته نمی‌شوند (Etkin, 2016).

نظریه قرارداد اجتماعی: قراردادی تلویحی میان مردم و حکمرانان وجود دارد که حقوق و آزادی‌ها را معلوم می‌کند. برای جلوگیری از تأثیر سوتعیض‌های موجود در جامعه و منفعت مقرره از تفکر «پرده‌ی بی خبری» استفاده می‌شود؛ بدین ترتیب که تصمیم‌گیرندگان تا جای ممکن بدون پیش‌فرض به قضاوت پردازند (Rawls, 1971).

نظریه اخلاق محیطی؛ اهمیت بوم‌شناسی تاب‌آور و پرداختن به آن اولین اصل از مجموعه اصول کاهش خطر پایدار را به خود اختصاص داده است (Etkin, 2016).

افراد جامعه دریافت‌های گوناگونی از عدالت و بی‌عدالتی دارند و توافقی بر سر قواعد بنیادین همزیستی اجتماعی وجود ندارد. هر کس مایل است که از نعمات مادی سهم بیشتری داشته باشد. عالیق مختلف آن‌ها را به منازعه می‌کشاند (خسروانی نژاد، ۱۳۹۱). جامعه تحت تأثیر سانحه نقش بسیار مهمی در مدیریت ریسک پس از سانحه دارد. با این حال پیش بردن امور بر پایه اخلاق نیازمند تلاش فراوان، صمیمت و صداقت در میان گروه‌های مختلف است (parkash, 2012).

سوانح با توجه به زمان، مکان و میزان متفاوت هستند؛ بنابراین سوالات اخلاقی ممکن است همیشه جواب یکسان نداشته باشند. از طرف دیگر تعییه ارزش‌ها و اصول اخلاقی در سوانح از اهمیتی حیاتی برخوردار

این مباحث منجر به تدوین مجموعه سؤالاتی گشت که نهایتاً این پژوهش در پی پاسخ به این سؤالات است:

- با توجه به تفرقه‌های قومیتی و مذهبی در منطقه آیا کرامت انسانی تمامی افراد پس از سانحه به یک اندازه رعایت شده است؟

- میزان اعتماد آسیب‌دیدگان به مسئولین در اوایل و اواخر دوران ساماندهی به چه اندازه بوده است و نحوه مدیریت ارگان‌های ذی‌ربط تا چه اندازه رضایت آسیب‌دیدگان را برآورده کرده است؟

- آیا به دلیل ذات اثیری سانحه هرج و مرج‌های پس از سانحه غیرقابل اجتناب هستند و آگاهی به این مسئله تا چه اندازه در کنترل بی‌نظمی‌ها مؤثر است؟

#### مرور ادبیات

فهم ملاحظات اخلاقی اساس فهم سوانح است. اخلاقیات شامل تمامی ابعاد مدیریت سوانح از مدیریت ریسک تا پاسخگویی و بازنوی می‌شود. در آن هنگام که صحبت از اخلاق و فلسفه اخلاق می‌شود هیچ جواب یگانه و صحیحی وجود ندارد اما باید ملاحظات اخلاقی در همه فرایندهای مدیریت سوانح وجود داشته باشند (Etkin, 2016). چندین نظریه اخلاقی وجود دارد که می‌توان آن‌ها را با مقوله اخلاق در سانحه مرتبط دانست.

نظریه سودگرایی؛ اخلاق سودگرایانه نمونه بارز سیاست «با بهترین تمهدات، منصفانه نجات دهیم آن کسی را که می‌تواند نجات پیدا کند» است (Zack, 2009). هر عملی خوب محسوب می‌شود اگر منجر به فایده برای اکثریت جامعه شود (Etkin, 2016).

نظریه وظیفه‌گرایی یا اخلاق کانتی؛ بر اساس این نظریه خیر و شر ذاتی هستند و بسته به وضعیت خاصی نیستند و پیروی از باید یا نباید این امور در هر شرایطی

کاترینا در شهر نئورلئان در سال ۲۰۰۵ یکی از کلیدی ترین اقدامات در راستای بازسازی موفق توجه به مسائلی مانند فقر، تبعیض نژادی و تفاوت‌های طبقاتی پیش از سانحه بوده است (Talen, 2008).

از مطالعه تجارب چنین بر می‌آید که توسعه کالبدی با توسعه اجتماعی همراه بوده و مستلزم مشارکت مدنی است. در جایی که توسعه کالبدی با فرهنگ و اجتماع مردمش همخوانی ندارد روند کنترل و هزینه‌های بیشتری را در پی داشته است. پس از مطالعه دقیق متون و تجارب مرتبط جدول چارچوب نظری (جدول شماره ۱) با توجه به اهداف پژوهش تدوین شده است. به این صورت که هدف اصلی و اهداف فرعی پژوهش شامل شاخص‌ها و سنجه‌هایی شدند که اساس کار پژوهشی قرار گرفته و اقدامات انجام‌شده در منطقه مورد مطالعه به منظور درک بهتر و بررسی این شاخص‌ها و درنهایت پاسخ سوالات تحقیق بوده است.

### معرفی بستر تحقیق

آق‌قلا، شهری در استان گلستان و مرکز شهرستان آق‌قلا است که در طرفین رو道خانه گرگان و در شمال شهر گرگان قرار دارد. تصویر شماره ۲، ۷ روستایی که از توابع شهر آق‌قلا در حاشیه روادخانه گرگان‌رود قرار دارند و در اثر وقوع سیلاب دچار خسارات شدیدی شده‌اند را نشان می‌دهد.

با توجه به تصویر شماره ۳ مورفولوژی این منطقه هموار و فاقد شبیب بوده که شرایط را برای کشاورزی مساعد کرده است. بافت سنگین خاک، ویژگی بارش‌های زیاد و هم‌جواری با روادخانه گرگان‌رود با عمق کم به همراه تخریب جنگل‌ها و مراتع و تبدیل آن‌ها به مزارع شرایط اولیه ایجاد سیل را فراهم کرده است. در تصویر شماره ۴ حوضه آبگیر تشکیل‌دهنده سیلاب و جهت حرکت سیلاب پس از جاری شدن از

است. به همین دلیل، بررسی آیین‌نامه‌های حقوقی و سازمانی، تدوین دستورالعمل‌های مربوط به مراقبت از سلامت، برنامه‌های بازتوانی پس از سوانح با در نظر گرفتن معضلات اخلاقی احتمالی، ایجاد کمیته‌های اخلاق و همچنین آموزش اطلاعات کافی به کارکنان در حوزه بهداشت و درمان برای داشتن صلاحیت اخلاقی از جمله ضروری ترین اقداماتی است که در فاز پیش از سانحه باید انجام گیرد (Kh, Aung, 2017).

مطالعات انجام‌شده از سوانح پیشین در حیطه این پژوهش هرچند انگشت‌شمار هستند با این حال تلاش لازم جهت بررسی موشکافانه ابعاد اخلاقی سوانح انجام شده است. بازسازی پس از زلزله ۱۹۹۸ دوزچه ترکیه نشان داد مردم در سطوح مختلف و در نقش‌های متفاوت می‌توانند در روند خانه‌سازی از جهات متفاوت مشارکت کنند. ارزان‌ترین رویکرد بازسازی مسکن مؤثرترین روش برای رسیدن جوامع مورد غفلت قرار گرفته به نیازهای شان در خانه‌سازی است (Oliver, 1982). در بازسازی خرم‌شهر پس از جنگ ۱۳۶۱ دست‌اندرکاران بازسازی را تنها به صورت فیزیکی دیده و دخالت دولت به طور مستقیم در بازسازی شهر باعث شد تا نگاه به بازسازی از بالا به پایین باشد و جزئیات مربوط به زندگی مردم در این بازسازی دیده نشود (مطوف، ۱۳۸۲). پس از زلزله ۱۳۸۲ بم، اردوگاه‌های خارج از شهر با حضور افراد غیربومی در اردوگاه‌ها با فساد و تبعات اجتماعی رو به رو شده و تبدیل به مأمن معتادین گشته، تا اینکه مسئولان مجبور به تصمیم به جمع‌آوری اردوگاه‌ها گرفتند (علیزمانی، ۱۳۹۲). پس از بازسازی شهر پرو پس از زلزله ۱۹۹۰ بازسازی واحدهای مسکونی منجر به بازسازی فضای قشربندي بسیار سنتی شهر و ساختارهای سیاسی-اقتصادی استثمار گرانه شد (Oliver, 1990). پس از طوفان

شرق استان به سمت غرب و تخلیه شدن در دریای خزر را نشان می‌دهد.

## ج ۱. چارچوب نظری پژوهش

هدف اصلی	اهداف فرعی	شاخص ها	سنجه ها	منابع
تفاوت های قومیتی و مذهبی	فرهنگ قوم ترکمن	میزان اتحاد بین مردم	میزان اتحاد بین مردم	Oliver, 1982 ۱۹۹۶، ملوف، فیاضی، ۱۳۹۰ Oliver, 1982 ۱۳۹۲، جواهری،
	ارتباط با سایر اقوام	نحوه توزیع اقلام بین اقوام	میزان درگیری بین اقوام	
کرامت انسانی	راعیت شان و منزلت انسانی	نحوه برخورد مقامات با آسیب دیدگان	نحوه برخورد اعضا خانواده با	Etkin, 2016 ۲۰۰۹ (زک، نائومی، Shelter after disaster, 2010)
	حفظ احترام خانواده	یکدیگر	نحوه توزیع اقلام بین اقوام	
اسکان اضطراری	راعیت محرومیت ها	نحوه چیش چادرها	نحوه چیش چادرها	Etkin, 2016 پرسشنامه و مصاحبه کیفی تحقیق برخورد انسانی
	مسائل بهداشتی	نحوه توزیع اقلام بین اقوام	نحوه توزیع اقلام بین اقوام	
هرچهار و مسائل امنیتی	حافظت از جان و مال	وجود نیروهای امنیتی در منطقه	نحوه توزیع اقلام بین اقوام	Etkin, 2016 پرسشنامه و مصاحبه کیفی تحقیق برخورد انسانی
	آسیب دیدگان	جلوگیری از ورود افراد غریبه به منطقه	نحوه توزیع اقلام بین اقوام	
	درگیری بین آسیب دیدگان و مسئولین	اختلافات بر سر دریافت اقلام	نحوه توزیع اقلام بین اقوام	
	رسانی مسئولین	رفتار ناعادلانه مسئولین	نحوه توزیع اقلام بین اقوام	
	نحوه کنترل درگیری ها	حضور نیروهای امنیتی	نحوه توزیع اقلام بین اقوام	
میزان اعتماد	سودجویی از اقلام اهدایی	سودجویی مسئولین و امدادگران	سودجویی مسئولین و امدادگران	اصحابه کیفی تحقیق میزان اعتماد
	سودجویی های غیرمالی	داشتن اهدافی غیر از کمک رسانی در بین برخی امدادگران	سودجویی های غیرمالی	
اسکان موقت	کارایی سرپناه	نژدیکی به خانه	نژدیکی به خانه	Etkin, 2016 ۲۰۰۹ (زک، نائومی، Shelter after disaster, 2010 ۱۳۹۶، ملوف، فیاضی، ۱۳۸۶) .Sen, 1985 kalajtzidis 2016
	اولویت دریافت اسکان	حافظت در برابر سوانح ثانویه	نژدیکی به سایر خوشاوندان	
	فرهنگ و سنت ها	در نظر گرفتن فشر آسیب پذیر	راحتی محرومیت ها	
	اولویت بندهی در ساخت	رایتی محرومیت ها	رایتی محرومیت ها	
	جایه جایی واحد های مسکونی	ناراضیتی از جایه جایی	ناراضیتی از جایه جایی	
عملکرد ارگان ها	تخصیص وظایف	حضور مدام نیروهای دولتی	حضور مدام نیروهای دولتی	فیاضی، ۱۳۹۰، جواهری، ۱۳۹۲، اصحابه کیفی تحقیق
	روش های مدیریتی	آموزش به مردم	آموزش به نیروهای داوطلبی	



### ت ۳. مورفولوژی تیک مسیل، گنید-آق قلا در محدوده

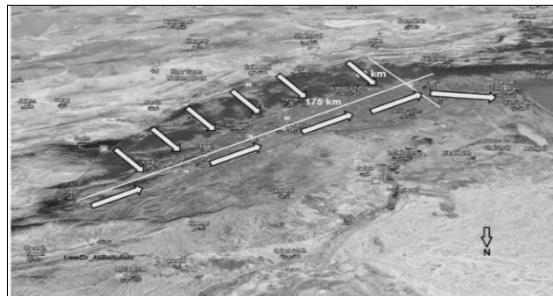
مورد مطالعه (منبع: بیت اللهی)



## ت ۲. مکان‌یابی روستاهای در حریم رودخانه

## روش تحقیق

این پژوهش به لحاظ هدف کاربردی و از حیث ماهیت توصیفی- تحلیلی است و برای جمع آوری داده‌های موردنیاز از مطالعه کتابخانه‌ای استفاده شده است. باین منظور کتب، مقالات و اسناد جهت تسلط هرچه بیشتر بر موضوع مطالعه شدند. الگوریتم کلی تحقیق بیش رو شامل چهار مرحله اصلی است؛ که ذیلاً به هر کدام از این مراحل اشاره می‌شود: مرحله اول: جمع آوری اطلاعات از سازمان‌ها، مددکاران و امدادگران حاضر در منطقه. مرحله دوم: پنج بازدید میدانی در طی یک سال پس از وقوع سانحه با در نظر گرفتن شاخص‌های چارچوب نظری. مرحله سوم: تدوین پرسشنامه مخصوص آسیب‌دیدگان و بررسی آمارهای توصیفی و تحلیل. مرحله چهارم: انجام مصاحبه عمیق از مسئولین و مددکاران تأمین سرپناه جهت شناسایی ریشه‌های مسائل اخلاقی ایجادشده پس از سانحه.



ت.۳. حوضه آبگیر تشکیل دهنده سیالاب و جهت شیب و حرکت آب (منبع: بیت‌اللهی)

ابتدا با استفاده از مطالعات انجام شده و شناسایی مهم‌ترین شاخص‌های اخلاقی پس از وقوع سانحه در فرایند تأمین سرپناه، جدول چارچوب نظری تحقیق تدوین شد. سپس بازدیدهای میدانی از زمان و قوع سانحه تا یک سال پس از آن با در نظر گرفتن اهداف تحقیق صورت گرفت که در هر بازدید مهم‌ترین

مشکلاتی که برای آسیب‌دیدگان در حوزه اخلاق ایجاد شده بود شناسایی شد. در مرحله بعد جهت دستیابی به شناخت عمیق‌تر از ناهنجاری‌های حاکم بر روابط میان فردی پرسشنامه‌ای طبقه‌بندی شده تدوین شد. به این صورت که سوالاتی در خصوص مسائل اخلاقی، هرج و مرج و امنیت، اخلاق محیط زیستی، مشارکت و تأمین سرپناه با کمک اساتید طراحی و توسط ۳۵ نفر از اهالی روستاهای پر شد. پرسشنامه‌های تحقیق مذکور دارای دو ویژگی روایی و پایایی است. با توجه به مطالعات صورت گرفته و تخصص اساتید در زمینه مذکور و تأیید اعتبار پرسشنامه‌ها توسط اساتید (متخصصین علمی گروه سوانح و بازسازی دانشکده معماری دانشگاه شهید بهشتی) و مقایسه با مطالعات پیشین، روایی بودن پرسشنامه قابل تأیید است. پایایی بودن این پرسشنامه با توجه به در نظر گرفتن غالب بودن عوامل که نسبت به زمان تغییر زیادی نمی‌کنند قابل تأیید است. اطلاعات به دست آمده از پرسشنامه‌ها به دو صورت آمار توصیفی و تحلیلی بررسی شدند. درنهایت از مسئولین، امدادگران و برخی آسیب‌دیدگان که در روند تأمین سرپناه دخیل بودند مصاحبه عمیق صورت گرفت و با روش تحلیل محتوا بررسی شد. به این صورت که اظهارات مصاحبه‌شوندگان به صورت متن درآمده و عباراتی که بیشترین ارتباط و تکرار را داشتند کدگذاری شدند. محتوای طبقه‌بندی شده منجر به استخراج مجموعه‌ای از زیرمقولات و مقولات شد که از دستاوردهای پژوهش محاسب می‌شوند. این مقولات با نظریه‌های اخلاقی که در بخش مبانی نظری به آن‌ها اشاره شد سنجیده و پیامدهای حاصل از این مقایسه، نتایج این پژوهش و پاسخ پرسش‌های تحقیق را شامل شد.

یافته‌ها

از آنجایی که سازمان‌های هلال احمر و بنیاد مسکن

دلیل کهولت سن و بالا بودن جمعیت آسیب‌پذیر - کم شدن متراژ زمین‌ها پس از مشخص کردن حریم رو دخانه و نارضایتی برخی از خانوارها

از آنجایی که هر کار پژوهشی نیازمند حضور در میدان است حضور مستمر پژوهشگر در منطقه از الزامات این کار تحقیقاتی بود. به این منظور همان‌طور که در جدول شماره ۲ مشاهده می‌شود ۵ بازدید میدانی از زمان وقوع سانحه از بخش‌های مختلفی از منطقه مورد مطالعه انجام شده است. در هر بازدید تلاش شده مهم‌ترین موضوعات اخلاقی هر بازه‌ی زمانی بررسی شود. به طور مثال در بازدید اول نبود آمادگی پیش از سانحه به منظور اسکان آسیب‌دیدگان منجر به ایجاد هرج و مر ج شد. در بازدید دوم فقدان نظارت بر توزیع سرپناه موقت بین آسیب‌دیدگان منجر به ایجاد اختلافات بین اهالی روستا و بعض‌اً همسایگان و خویشاوندان شد. در بازدید سوم ادعای بی عدالتی توسط آسیب‌دیدگان در ساخت و ساز مسکن دائم منجر به ایجاد جوی متینج در منطقه شد. در بازدید چهارم به پایان رسیدن خدمات رسانی از سوی مددکاران و خیرین و سازمان‌های مرتبط در حالی که شرایط اسکان آسیب‌دیدگان نه تنها بهبود نیافته بود بلکه با سرد شدن هوا معضلات روستاییان دوچندان شده بود، مشاهده شد. در آخرین بازدید بدقولی مسئولین جهت اتمام واحدهای اسکان دائم را می‌توان دلیل اعتراض آسیب‌دیدگان دانست.

پرسشنامه مخصوص آسیب‌دیدگان جهت پاسخ به برخی پرسش‌ها طراحی و بین ۵ خانوار در هر ۷ روستا به صورت تصادفی توزیع شد. اطلاعات به دست آمده به دو صورت آمار توصیفی و آمار تحلیلی بررسی شدند. در بخش آمار توصیفی همان‌طور که در تصویر شماره ۵ مشاهده می‌شود ۵۲,۱۸٪ فرست طلبی اهالی روستاهای را اصلی‌ترین عامل ناهنجاری مانند ایجاد

بیشترین سهم را امدادرسانی و بازسازی پس از سوانح در روستاهای دارند، بررسی اقدامات این سازمان‌ها جهت بررسی نقاط قوت و ضعف و محدودیت‌های هر سازمان ضروری به نظر می‌رسد. بخش اعظمی از عملیات امداد و نجات، تخلیه، اسکان اضطراری و ارائه خدمات بر عهده سازمان هلال احمر می‌باشد، بررسی اقدامات و نحوه تأمین اسکان اضطراری به منظور آگاهی از نقاط قوت و ضعف این روند صورت گرفته که در ادامه به ذکر برخی موارد مرتبط با حوزه اخلاق اشاره شده است:

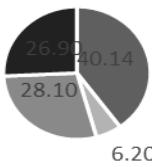
- ناعادلانه بودن نحوه توزیع چادر در روستاهای مختلف
- از بین رفتن شان و کرامت انسانی آسیب‌دیدگان در حین نحوه توزیع اقلام توسط خودشان یا امدادگران سودجویی برخی افراد در گرفتن چادر
- هجوم جمعیت به اردوگاه‌ها و ایجاد مشکلات بهداشتی و رعایت نشدن حرائم خانوادگی
- وابستگی آسیب‌دیدگان به دریافت خدمات با سپردن مأموریت بازسازی روستاهای شهرستان آق‌قلا به بنیاد مسکن انقلاب اسلامی، این بنیاد فعالیت خود را در خصوص بازسازی واحدهای مسکونی که در ارزیابی تعمیری و یا تخریبی اعلام شدند آغاز نمود. لازم به ذکر است مجموعه شرایط اقتصادی، اجتماعی، فرهنگی و محیطی حاکم بر منطقه، فرصت‌ها و محدودیت‌هایی را برای برنامه بازسازی به وجود آورد که در ادامه به برخی از آن‌ها اشاره شده است.
- پایین بودن خسارات جانی و زمینه مساعد برای مشارکت
- اهمیت کمتر به مرحله اسکان موقت به دلیل فرهنگ ساده ترکمنی و پرداختن به بازسازی مسکن دائمی
- تأمین به موقع اعتبارات توسط دولت
- عدم مراجعته مالکین برخی از واحدهای تخریبی به

درگیری، سرقت از اقلام اهدایی و یا سوءاستفاده از مراتب بوروکراتیک دانسته‌اند.

## ج. ۲. خلاصه ۵ بازدید از روستاهای موردمطالعه

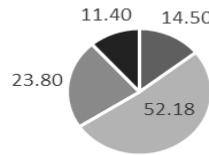
مکان بازدید	تاریخ	شماره
به دلیل مسدود بودن جاده امکان بازدید وجود نداشت و اطلاعات موردنظر از طرق مصاحبه با امدادگران به دست آمده است.	۹۸/۱/۵	۱
تمامی روستاهای موردمطالعه	۹۸/۳/۳	۲
روستای سقراپقی، سلاق یالقی و قان قرممه که فاصله کمی با شهر داشتند.	۹۸/۶/۱۰	۳
روستاهای سیدلر، تازه آباد و چن سبلی که پیشترین حجم تخریب را داشتند.	۹۵/۹/۱۵	۴
تمامی روستاهای موردمطالعه	۹۸/۱۲/۱	۵

### علت اصلی نارضایتی از اردوگاه



ت.۵. علت اصلی نارضایتی از اردوگاه

### علت اصلی ناهنجاری‌های اجتماعی



ت.۶. علت ناهنجاری‌های اجتماعی

این مقاله به دو مورد اشاره می‌شود. بر اساس تصویر شماره ۷ فرضیه موردنظر به این صورت است که «برای سالمدان به عنوان آسیب‌پذیرترین قشر پس از وقوع سانحه تسهیلاتی توسط سازمان‌های مرتبط در نظر گرفته شده است».

با بررسی میزان ارتباط این دو متغیر و نمایش شبیه منفی نمودار این نتیجه گرفته می‌شود که رابطه بین دو متغیر غیرمستقیم است. «بنابراین برای سالمدان که از نظر اهالی روستاهای آسیب‌پذیرترین قشر پس از سانحه شناخته شدند، توسط سازمان‌های مرتبط تسهیلات خاصی در نظر گرفته نشده است». در تصویر شماره ۸

همچنین بر اساس تصویر شماره ۶، ۱۴٪ افرادی که دوران اضطرار را در اردوگاه‌ها سپری کردند از شرایط نامناسب بهداشتی اردوگاه احساس نارضایتی داشتند. از آنجایی که این اردوگاه‌ها طی دو روز آماده پذیرش افراد شدند از نظر مسائل بهداشتی مانند کم بودن تعداد سرویس‌های بهداشتی و عدم تهییه مناسب فضا با توجه به بالا بودن جمعیت دچار مشکلاتی شدند. آمار تحلیلی جهت درک بهتر ارتباط بین پاسخ سوالات و شناسایی میزان ارتباط بین دو متغیر صورت گرفته است. به این ترتیب که ۱۱ فرضیه بررسی و نمودار و ضریب همبستگی برای آن‌ها تهیه شده است که در

هر گروه یک مصاحبه به عنوان نماینده انتخاب و نتایج حاصل از آن ارائه شده است.

### ج. ۳. تحلیل محتوی مصاحبه‌های عمیق

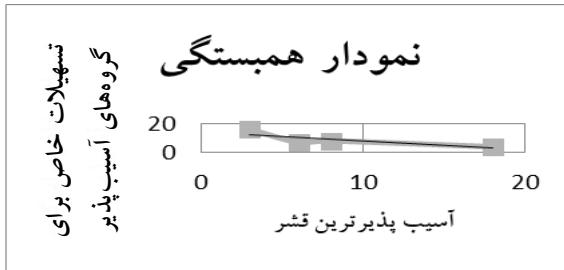
مفهوم	زیر مفهومات	کدها	سمت
اعتماد	اعتماد بین مردم	واریز پول از طرف مردم به افراد آشنا و صاحب غفران در منطقه	یکی از خیرین
	عدم اعتماد بین مردم و مسئولین	بی توجهی مسئولین و بزرگان روسایه اطلاع رسانی و پیش‌بینی‌ها	
کرامت	منزلت انسانی	ترس از دست دادن کمک‌ها بین مردم	آق قلا
	شأن خانوادگی	از بین رفق اخلاقی خانواده به دلیل بروز برخی رفتارها در دوران پست از سانحه	
قویمت	نامه‌هانگی فرهنگی	نحوه همراهی بین محل اسکان آنها	رئیس هلال احمر
	ارتباط مطلوب مردم	در نظر گرفتن فضایی برای آسیب‌دیدگان که با فرهنگ آنها متناسب است	
مدیریت	اتحاد	زندگی‌های دسته‌جمعی در شرایط بحران	شهردار آق قلا
	کنترل ابتداً پیشتر توسط خود مردم	کنترل ابتداً پیشتر توسط خود مردم	
	اطلاع رسانی	ضعیف در هوشیارسازی مردم و بی توجهی به میزان پریگ بودن سانحه	
عدالت	توزیع بد اقلام	ناآنگاری‌های سیستم توزیع اقلام	یکی از آسیب‌دیدگان
	سودجویی در ساخت	عدم رعایت حقوق آسیب‌دیدگان و توجه به سود و منفعت شخصی	
	قشر آسیب‌پذیر	بی‌نیتی ماندن کسانی که امکان رفت‌آمد و یا روحیه دریافت کمک، را نداشتند	
	سودجویی آسیب‌دیدگان	تقاضای چندباره برخی از آسیب‌دیدگان برای دریافت کمک	

### بحث

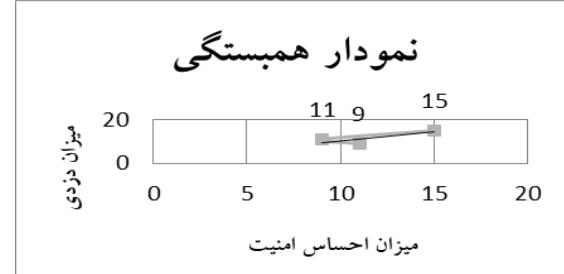
پس از قیاس بین این سانحه و سایر تجاربی بررسی شده تفاوت‌ها و تشابهاتی را می‌توان برای سوانح قائل شد که اشاره به آنان در این بخش ضروری به نظر می‌رسد. مشارکت از ویژگی‌های مثبت زلزله دوزچه ترکیه محسوب می‌شود. همان‌طور که میزان بالای مشارکت پس از سیل آق قلا مؤلفه‌ای بود که در مشاهدات، پرسشنامه و مصاحبه عمیق بارها تکرار شد. بر اساس دیدگاه صاحب‌نظران نگاه از بالا به پایین و بی توجهی به جزئیات زندگی عامل اصلی شکست بازسازی خرمشهر است. همچنین در این سانحه نیز بی توجهی به شرایط زندگی و نادیده گرفتن نحوه معیشت آسیب‌دیدگان نیز منجر به ایجاد نارضایتی شد. نکته قابل تأمل وضعیت اردوگاه‌ها پس از زلزله بم با سیل آق قلا می‌باشد.

فرضیه به این صورت که «کسانی که از آنها در جریان هرج و مرج پس از سانحه دزدی نشده است احساس امنیت بیشتری را در دوران ساماندهی می‌کنند».

نتایج به دست آمده و شبیه صعودی نمودار نشان می‌دهد رابطه بین دو متغیر مستقیم بوده است. «بنابراین آن دسته از افرادی که اطلاعی از دزدی از خودشان یا اطرافیانشان نداشتند احساس امنیت بیشتری نسبت به کسانی که مورد دزدی واقع شده بودند، داشتند».



ت.۶. بررسی ارتباط میان آسیب‌پذیرترین قشر پس از سانحه با در نظر گرفتن تسهیلات برای قشر آسیب‌پذیر



ت.۷. بررسی ارتباط میان احساس امنیت به میزان دزدی پس از سانحه

به منظور فهم عمیق مسائل زیربنایی که منجر به بی‌اخلاقی می‌شوند سؤالاتی با نظارت اساتید تدوین و از گروه‌های مختلف مصاحبه عمیق صورت گرفته است. این گروه‌ها شامل مسئولین، خیرین و برخی از روساییانی که در بین مردم از مقبولیت بالایی برخوردار بودند انجام شد. همان‌طور که در جدول شماره ۳ مشاهده می‌شود نتایج حاصل از مصاحبه هر گروه مقولات اساسی را شامل شدند که به دلیل محدودیت از

به طور مثال به هنگام جاری شدن سیل با توجه به تقاضای اسکان در اردوگاه، مسئولین با صرف زمان، برنامه‌ریزی و مکان‌یابی، سایتی را جهت برپایی اسکان اضطراری اختصاص داده سپس آسیب‌دیدگان را اسکان دادند.

دیدگاه اخلاقی سودگرایانه چنین استنباط می‌کند که از آنجایی که در این مکتب اخلاقی محوریت اندیشه را سود حداکثری و نتیجه تشکیل می‌دهد، بدون سرپناه ماندن آسیب‌دیدگان برای چند روز در ازای برپایی اردوگاهی کارآمدتر قابل توجیه است. چراکه برخلاف اردوگاه اول در نمایشگاه بین‌المللی گرگان افراد بدون در نظر گرفتن شرایط اجتماعی، مذهبی و قومیتی شان اسکان داده نشدند.

اما دیدگاه اخلاقی وظیفه‌محور همین مسئله را به طریق دیگری در نظر می‌گیرد. به این صورت که مسئولین وظیفه فراهم کردن سرپناه اضطراری را بر عهده دارند و از نظر اخلاق وظیفه‌محور این کار باید برای کاهش میزان رنج آسیب‌دیدگان با سرعت هرچه تمام‌تر انجام شود.

۲. اعتماد: در خصوص اعتماد در جریان سانحه حضور مقامات دولتی در منطقه پس از جاری شدن سیلاب در روزهای اولیه به طریقی منجر به اعتماد بیشتر آسیب‌دیدگان به مقامات شد و آن‌ها را نسبت به بهبود شرایط امیدوار کرد. مسئولین دست‌اندرکار تأمین سرپناه دائم در ابتدا با این قول که خانه تمام آسیب‌دیدگان پیش از وقوع سال جدید بازسازی خواهد شد، ساخت و ساز را آغاز کردند؛ اما با گذشت زمان خلاف قولی که داده بودند به مردم ثابت شد.

با توجه به دیدگاه اخلاقی سودگرایانه بعضًا در روند ساماندهی و بازسازی موانعی پیش می‌آید که پرداختن به آن طول مدت روند را افزایش می‌دهد اما درنهایت باعث بهبود کیفیت بازسازی و توسعه می‌شود.

اردوگاه‌های خارج از شهر بم با تبدیل شدن به محل تجمع معتادین پس از مدتی جمع گردید و همچنان اردوگاه‌های خارج شهر آق‌قلانیز پس از گذشت مدتی به نحوی منجر به ایجاد مشکلات اجتماعی و خانوادگی گردید.

از بازدیدهای میدانی چنین استنباط می‌شود که پیدایش تنافض مابین هنجارهای حاکم را می‌توان علت مسائل به وجود آمده بیان کرد. جامعه پی‌درپی با تصمیماتی روبروست که پیش از این با آن‌ها مواجه نشده و پیامدهای چنین تصمیماتی می‌تواند به سود عدهای و به ضرر دیگران باشد. اطلاعات به‌دست آمده از آمار توصیفی و تحلیلی نشان می‌دهد جامعه نقش مهمی در مدیریت ریسک پس از سانحه دارد. با این حال پیش بردن امور بر پایه اخلاق و حفظ اعتبار این امر نیازمند تلاش فراوان و صداقت در میان گروه‌های مختلف است.

نتایج به‌دست آمده از مصاحبه‌های عمیق نشان می‌دهد مقولاتی مانند اعتماد، کرامت، عدالت، قومیت و مدیریت از مقولات پر تکرار در خلال صحبت‌های مصاحبه‌شوندگان است. لازم به ذکر است ریز مقولاتی مانند معیشت، شخصیت، بهداشت، تعاون و امنیت از تکرار کمتری نسبت به مقولات ذکر شده برخوردار بودند لیکن توجه به این موارد در راستای بهبود عملکردهای اخلاقی ثمر بخش خواهد بود. ۵ مقوله‌ی بیان‌شده در جدول شماره ۳ از مقولات پر تکرار در مصاحبه‌های عمیق به شمار می‌رود. بهمین منظور این مقولات از دیدگاه دو پارادایم اخلاقی وظیفه‌محور و سودگرایانه مورد تحلیل و بررسی قرار گرفته‌اند که در اینجا به دو مورد اشاره می‌شود.

۱. قومیت: منطقه موردنظر اقوام مختلفی مانند ترکمن، کرد و بلوج را شامل می‌شود. وجود اقوام مختلف با فرهنگ مختلف تقاضاهای متفاوتی را هم در بردارد.

- آموزش و تأکید به مسئولین و امدادگران و به برخورد اخلاق مدارانه با آسیب دیدگان و درک موقعیت آنها
- توزیع عادلانه اقلام بین آسیب دیدگان جهت کترول درگیری های احتمالی با کمک آمادگی پیش از سانحه و نظارت پس از سانحه
- شناسایی اشاره آسیب پذیر و برنامه ریزی ویژه برای آنان جهت جلوگیری از عقب افتادن از روند بازسازی و یا محروم ماندن از اقلام اهدایی
- توجه به فرهنگ حاکم بر منطقه آسیب دیده و جلوگیری از ورود اقلام نامتعارف
- توجه به خواسته های آسیب دیدگان و دخیل کردن نظراتشان تا حد ممکن جهت بهبود شرایط روانی آسیب دیدگان
- کنار هم قرار دادن واحدهای اسکان موقت خویشاوندان جهت بالا رفتن احساس امنیت
- طرح اسکان موقت از پیش طراحی شده با عملکرد مناسب جهت جلوگیری از ساخت واحدهای ناکارآمد
- نظارت بر اعمال مسئولین به منظور جلوگیری از اقدامات ناعادلانه
- آسان گرفتن مسائل بوروکراتیک و جلوگیری از سرگردان کردن آسیب دیدگان در ادارات و بانکها درنهایت می توان گفت با در نظر گرفتن اخلاق به عنوان بستری من باب تمیز سره از ناسره و تدوین گزاره هایی از اصول و ارزش ها می توان به مجموعه ای از بایدها و نبایدها دست پیدا کرد. اگرچه ماهیت سوانح با یکدیگر متفاوت بوده و ویژگی های مختلف مناطق نیز در نحوه مقابله با سانحه ایجاد تغییر می کند اما همان طور که پیش بینی می شد از این تحقیق این چنین نتیجه گرفته شد که بررسی نظری دوراهی های اخلاقی پیش از وقوع سانحه می تواند تا حدودی منجر به تدوین مدل هایی کلی برای نحوه تأمین سکونتگاه در

همچنین دیدگاه اخلاقی وظیفه محور بر این عقیده است که برآورده مدت زمان لازمه جهت فرآیند بازسازی در نظر گرفته شده باید به آسیب دیدگان اعلام می شود و وظیفه پیمان کاران ایجاب می کند پروژه را در زمان مقرر به اتمام برسانند حتی اگر با توجه به شرایط تغییر در برنامه ریزی، طراحی و استراتژی ملزم باشد.

درنهایت لازم است به این موضوع اشاره شود که هنجارهای اخلاقی حاکم بر جامعه به دلیل ذات اثیری جامعه پس از وقوع سانحه مغشوشه می شوند و بعضًا مشاهده می شود جایگاه بایدها و نبایدها تغییر می کند. آگاهی به این مسئله به عنوان یکی از تبعات سانحه می تواند اثرات منفی ناشی از معضلات اخلاقی را تا حدودی تعديل نماید.

#### نتیجه

بر اساس نتایج به دست آمده در طی انجام پژوهش چنین نتیجه گیری می شود که در نظر گرفتن ساختمانهای عمومی روستا و تجهیز آنها برای موقع بحرانی تا حد زیادی از هرج و مرچ پس از سانحه خواهد کاست. توجه به فرهنگ مردم آسیب دیده هم در نوع اسکان و هم در جانمایی آن می تواند از بروز بسیاری از ناهنجاری های پس از سانحه بکاهد. وجود ستاد هماهنگ کننده جهت برنامه ریزی و هدایت سازمانها در کم کردن سردرگمی تأثیر فراوانی خواهد داشت. برنامه های مالی روشن و منظم منجر به بهبود عمران و وضع اقتصادی می گردد. مشارکت آسیب دیدگان به عنوان ستون اصلی برنامه بازسازی به این طریق موفقیت آمیز خواهد بود که دولت نقش و توانایی خود و مردم را برای مشارکت در کار بازسازی به درستی بشناسد. علاوه بر نتایج ذکر شده اقداماتی نیز در ادامه ارائه شده اند که رعایت آنان می تواند تا حد زیادی از ناهنجاری های اخلاقی پس از سانحه بکاهد:

## پیوشت

سوانح احتمالی آینده شود.

## فهرست منابع

1. Morality
  2. Code of conduct
  3. Ethic
- غیر مترقبه طبیعی.
- گولت، د. (۱۳۸۳)، اخلاق نوین توسعه، مصاحبه‌ای با دنیس گولت، فصلنامه راهبرد یاس، محمدی، ج، شماره اول، زمستان.
- مطوف، ش. (۱۳۸۳)، تحلیل روند بازسازی آبادان و خرمشهر از دیدگاه‌های نظری، باغ نظر، سال اول، دانشگاه شهید بهشتی، شماره اول، بهار ۱۳۸۳.
- مومنی راد، ا و همکاران. (۱۳۹۲)، تحلیل محتوى کيفى در آيین پژوهش: ماهیت، مراحل و اعتبار نتایج، فصلنامه اندازه‌گیری تربیتی شماره ۱۴، سال چهارم، زمستان ۹۲.
- Aung, Kh, Inayatib, N, 2017, Ethical Disaster or Natural Disaster? Importance of Ethical Issue in Disaster Management, IOSR Journal of Nursing and Health Science.
- Burb R. J, 2001, "Flood insurance and floodplain management: the US experience," Environmental Hazards 3, 111-122.
- B. Reed, Shelia and interworkd, (1997)"introduction to hazards", UNDP press, pp84-94.
- Etkin, D, 2016, Disaster theory, The Boulevard, Langford Lane, Kidlington, Oxford OX5 1GB, UK.
- Fainstein Susan S, 1997, Justice, Politics, and the creation of urban space "In The uribenization of injustice, Ed Andy Merrifield and Erik Swyngedouw, 18-44, New York: New York University Press.
- Holmes, J, 1992, an Introduction to Sociolinguistics, London: Longman Group Ltd.
- Jha. A, Barenstein, J, Phelps, P, 2010, Safer Homes, Stronger Communities
- Kalajtzidis, J, 2016, Ethical decision making during disasters, human affairs 26, 18–25.
- Lake, D, Rothchild, D, 1996, containing fear: the origins and management of ethnic conflict, International security, volume 21, 2, 41-75.
- Parkash, S, 2012, Ethics in disaster management, National Institute of Disaster Management, New Delhi, India.
- Rawls, J, 1971, the theory of justice, Harvard University press Cambridge, Massachusetts.
- Roosli, R, nordin, J, Obrien, G, 2018, the evaluation of community participation in post disaster housing reconstruction projects in Malaysia, school of housing building and planning university sains malaysia, faculty of engineering and environment Malaysia, 2018.
- Sen, Amartya, 1985, "Well-Being. Agency and Freedom: The Dewey Lectures, 1984, The Journal of Philosophy, 82 (4), 169-221.
- Shannon S. (2005). Three approaches to qualitative content analysis. Qualitative Health Research.; 15 (9):1277-88.
- Shelter after Disaster, Guidelines for Assistance, UNITED NATIONS, New York, 1982.
- Zack N., 2009, Ethics for Disaster, (U.K.: Rowman & Littlefield Publishers Inc.
- <https://doi.org/10.22034/40.174.45>
- بشیریه، ح. (۱۳۸۲)، دیاچه‌ای بر فلسفه عدالت، پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی.
- بیت‌اللهی، علی. (۱۳۹۸)، گزارش سیل گلستان، تهران، مرکز تحقیقات راه مسکن و شهرسازی.
- پیکانی، ج. (۱۳۹۲)، از اخلاق عامیانه تا فلسفه اخلاق، دانشکده ادبیات و علوم انسانی، دانشگاه اصفهان.
- تقی خان، ش؛ بروخوردار، م. (۱۳۸۵)، پیش‌بینی و هشدار سیل، وزارت نیرو، دفتر روابط عمومی، تهران.
- جواهری، ن. (۱۳۹۱)، بررسی روند بازسازی مسکن دائم و پیامدهای اجتماعی ناشی از آن (مورد مطالعاتی: شهر بم)، پایان‌نامه دوره کارشناسی ارشد بازسازی پس از سانحه، دانشکده معماری و شهرسازی دانشگاه شهید بهشتی، تهران.
- خسروانی نژاد، س. (۱۳۹۱)، انگاشت عدالت محیطی در برنامه‌ریزی شهری، پایان‌نامه کارشناسی ارشد برنامه‌ریزی شهری، دانشکده معماری و شهرسازی دانشگاه شهید بهشتی، تهران.
- دادگر، ی؛ ارمان‌مهر، م. (۱۳۸۸)، بررسی و نقد مبانی معیار عدالت اقتصادی رالز، فصلنامه پژوهش‌نامه عدالت اقتصادی، شماره ۳۵، نیمه دوم ۱۳۸۸.
- رضوان طلب، م. (۱۳۸۹)، نقش نظارت همگانی در توسعه عدالت، مجموعه مقالات همایش ملی نظارت همگانی، تهران، مرکز نظارت همگانی شهرداری تهران.
- زرگر، اکبر. (۱۳۶۹)، سرپناه اضطراری (جزوه‌ی کلاسی مبانی نظری بازسازی)، دانشگاه شهید بهشتی، دانشکده معماری و شهرسازی.
- شریف‌زادگان، م. (۱۳۸۶)، راهبردهای توسعه اقتصادی و عدالت اجتماعی، فصلنامه رفاه اجتماعی، سال ششم، ش ۲۴، تهران.
- ظفری؛ جودی؛ علیزمانی. (۱۳۸۵)، مقایسه تطبیقی مدیریت بازسازی زلزله سال ۱۳۶۹ گیلان و زنجان و زلزله سال ۱۳۸۲ به، دومین کنفرانس بین‌المللی مدیریت جامع بحران در حوادث