

## راهکارهای رفع نارسایی مدیریت بحران در نواحی روستایی ایران

بهرام ایمانی\* / بهزاد عمران زاده\*\*

تاریخ دریافت مقاله:

۱۳۸۷/۰۸/۱۱

تاریخ پذیرش مقاله:

۱۳۸۸/۰۱/۱۶

### چکیده:

انسان در سایه تلاش آگاهانه و البته با مشارکت دیگران می‌تواند از خسارت‌های ناشی از حوادث بکاهد. این تلاش آگاهانه و مشارکتی را مدیریت بحران می‌نامند، ضرورت توجه به مدیریت بحران به عنوان ابزاری موثر برای مقابله با پیامدهای سوانح و همچنین تأکید و تمرکز بر زمان بندی در آن و فعالیت‌های مربوط به هر مرحله از نکات مهم در فرآیند مدیریت بحران می‌باشد. بدون شک نواحی روستایی کشور بیش از نواحی شهری در معرض حوادث غیرمنتظره طبیعی قرار دارند زیرا پهنه روستایی کشور به دلیل نوع فعالیت و ساخت و سازهای حاکم بر آن، دارای کانون‌های خطرناک و حساس زیادی می‌باشد، با توجه به این مسئله هنوز عرصه‌های روستایی کشور از یک مدیریت فراگیر بحران برخوردار نیستند؛ مقاله حاضر در پی کنگash پیرامون راهکارهایی است که بتواند به فرآیند مدیریت بحران در نواحی روستایی کمک کند. روش تحقیق در این کار پژوهشی توصیفی-تحلیلی است که منابع لازم برای آن به روش مطالعه کتابخانه‌ای فراهم آمده است، با توجه به این کار تحقیقی می‌توانیم راهکارهای رفع نارسایی مدیریت بحران در نواحی روستایی را به دو دسته عوامل کلی داخل و خارج از روستا تقسیم کنیم؛ در داخل روستا به ایجاد زمینه‌های مشارکت و آموزش اهالی و در خارج از روستا می‌توان به بسیج کلیه ارگان‌های وابسته دولتی در زمینه خدمات رسانی و پیشگیری از وقوع حوادث غیر مترقبه و برنامه‌ریزی قبلی توسط مسئولان امر اشاره کرد.

### مقدمه

و تنها در دهه گذشته بلایای طبیعی خسارتی بالغ بر ۲۱۵۷ میلیارد ریال به کشور وارد کرده است (دادور، ۱۳۸۳، ۱۰). در این میان وضع روستاهای کشور وخیم‌تر است، در سرزمینی به وسعت ایران، نزدیک به ۶۸ هزار آبادی دارای سکنه پراکنده‌اند که به دلیل

ایران به علت وسعت، موقعیت طبیعی و تنوع اقلیمی یکی از کشورهای بلاخیز دنیاست و از این جهت رتبه ششم را در دنیا دارد. از ۴۰ نوع بلایای طبیعی شناخته شده، ۳۱ نوع آن در ایران اتفاق می‌افتد.

\* دانشجوی کارشناسی ارشد جغرافیا و برنامه‌ریزی روستایی دانشگاه تهران.

\*\* دانشجوی کارشناسی ارشد جغرافیا و برنامه‌ریزی شهری دانشگاه تهران.

شده در نواحی روستایی کشور کدام‌ها هستند و در زمینه این بحرانها چه راهکارهایی می‌توان اتخاذ کرد؟

**سالیانه تعداد زیادی از ساکنان نواحی روستایی کشور در اثر سوانح طبیعی و غیر طبیعی دچار خسارات و تلفات جانی و مالی می‌شوند. بسیاری از این خسارات و تلفات با برنامه‌ریزی و صرف هزینه‌های اندک قابل پیشگیری می‌باشد.**

هدف اصلی این مقاله ارائه چارچوبی برای رفع نارسایی مدیریت و برنامه‌ریزی بحران و سوانح در مناطق روستایی کشور است که بر اساس نظریات و تجربیات جهانی موجود از یک طرف و زیرساخت‌های نهادی و مردمی روستایی موجود در کشور از طرف دیگر می‌باشد. چارچوبی که به این ترتیب ارایه می‌شود در بردارنده برنامه‌ها و سیاست‌های پیشنهادی در سطوح مختلف ملی، منطقه‌ای و محلی و پوشش‌دهنده کلیه مراحل مدیریت بحران در زمینه‌های پیشگیری، کاهش، آمادگی، مقابله و بازسازی و بازگشت به حالت عادی می‌باشد.

## مبانی نظری

### الف) تعاریف

**حادثه:** به رویداد بوقوع پیوسته‌ای اطلاق می‌شود که موجب ضرر و زیان به افراد، سرمایه و محیط زیست می‌گردد. (عییری جهرمی، ۱۳۸۴، ۱۸۶). یعنی سانحه یک واقعه ناگهانی و یا بدشانسی بزرگ است که باعث آشفتگی در اساس روابط و فعالیت‌های معمول جامعه می‌شود. پس سانحه را

روابط تنگاتنگ با محیط طبیعی و توان‌های محدود در اختیار آنها، آسیب پذیری بیشتری نسبت به نقاط شهری دارند. کار پژوهشی حاضر به روش توصیفی - تحلیلی انجام شده، که منابع لازم برای آن به روش مطالعه‌ای کتابخانه‌ای و اسنادی فراهم آمده است، به همین منظور مقاله حاضر به چهار بخش کلی تقسیم شده، ابتدا به طرح مسئله، سپس در بخش دوم به مبانی نظری و در بخش سوم به ارائه راهکار در باب مدیریت بحران در نواحی روستایی و در نهایت در بخش چهارم به نتیجه‌گیری در باب مباحث مطرح شده می‌پردازد.

## طرح مسئله

سالیانه تعداد زیادی از ساکنان نواحی روستایی کشور در اثر سوانح طبیعی و غیر طبیعی دچار خسارات و تلفات جانی و مالی می‌شوند. بسیاری از این خسارات و تلفات با برنامه‌ریزی و صرف هزینه‌های اندک قابل پیشگیری می‌باشد. متاسفانه تلاش‌های برنامه‌ریزی شده کمتری در این خصوص در مناطق روستایی کشور صورت گرفته است. بسیاری از تلاش‌های صورت گرفته عمدهاً بعد از وقوع سوانح بوده و از بیرون برای ساکنان و نه لزوماً با مشارکت خود آنها صورت گرفته است. شکل‌گیری نهادهای گوناگون مدیریت و برنامه‌ریزی روستایی (ملی، منطقه‌ای و محلی) در سال‌های اخیر این امکان را فراهم آورده است که به تدریج سازمان‌های موجود با کمک این نهادها برنامه‌ها و سیاست‌های مناسب برای پیشگیری و کاهش اثرها و همچنین آمادگی جوامع روستایی برای مقابله با خطرات را تهیه و اجرا نمایند. لذا مقاله حاضر در پی پاسخ‌گویی به این سوالات است که شایع ترین بحران‌های مشاهده

آن‌ها به دنبال دارند. با توجه به توضیح داده شده خطر، احتمال وقوع خسارت است که از رابطه زیر بدست می‌آید: مخاطره × آسیب پذیری = خطر (بدری، ۱۳۸۴، ۶)

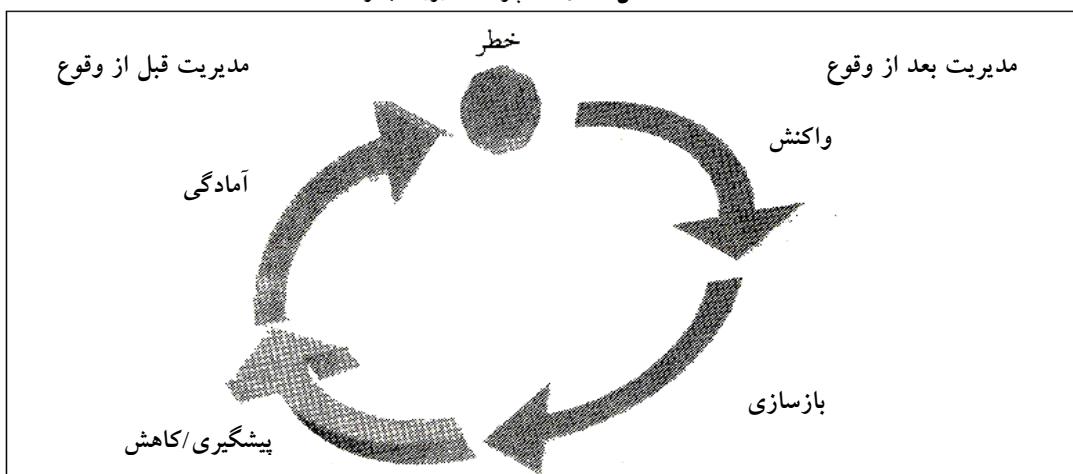
سانحه را می‌توان یک حادثه مهیب و یا مجموعه وقایعی دانست که منجر به افزایش تعداد آسیب دیدگان یا وارد آمدن تلفات و تخریب اموال، زیرساخت‌ها، خدمات اساسی و مبانی معیشتی در مقیاس بیش از ظرفیت‌های معمول جامعه می‌شود

**مدیریت بحران:** در سالهای اخیر مبارزه با حوادث صورت علمی به خود گرفته و به عنوان یک حرفه معرفی می‌شود (درابک، هواتمر، ۱۳۸۳، ۲۵) که قواعد خاص مدیریتی بر آن حاکم است؛ پس مدیریت بحران به مجموعه اقدام‌های اطلاق می‌شود که قبل از وقوع، در حین وقوع و بعد از وقوع سانحه جهت کاهش هر چه بیشتر آثار و عوارض آن انجام

می‌توان یک حادثه مهیب و یا مجموعه وقایعی دانست که منجر به افزایش تعداد آسیب دیدگان یا وارد آمدن تلفات و تخریب اموال، زیرساخت‌ها، خدمات اساسی و مبانی معیشتی در مقیاس بیش از ظرفیت‌های معمول جامعه می‌شود (اورنگ، ۱۳۸۶، ۱۱).

**بحران و خطر:** بحران حادثه ای طبیعی یا انسان ساز است که به طور ناگهانی رخ می‌دهد (دادور، ۱۳۸۳، ۱۰)، یا به عبارتی، بحران حاکم شدن موقعیت عدم اطمینان در سطوح مختلف است (رضوی، موسی رضایی، ۱۳۸۳، ۴۳۴)؛ یعنی وقتی یک اختلال جدی در کارکردهای یک جامعه بوجود آید و خسارت‌های انسانی، مادی، زیست محیطی گسترده‌ای که فراتر از توانایی جامعه آسیب دیده است، رخ دهد (بدری، ۱۳۸۴، ۶)؛ باید توجه داشته باشیم که مفهوم بحران و خطر با هم تفاوت دارند، چنانچه یک خطر، یک پدیده یا واقعه نیست بلکه پتانسیل ایجاد یک واقعه است (علمداری، ۱۳۸۳، ۷۲)، یعنی خطر کارکردی از احتمال وقوع وقایع خاص و خسارت‌هایی است که هر یک از

شکل شماره ۱: چرخه مدیریت بحران



منبع: وزین، ۱۳۸۶، ۷۴

و هم در مقطع بعد از وقوع را در بر می‌گیرد (تیو و همکاران، ۱۳۷۷، ۸۷). تمامی چهار مرحله فوق زمانی مشتمل‌تر خواهد بود که هر مرحله به دنبال مرحله بعدی مثل یک چرخه بدون وقفه صورت گیرد، این همان چیزی است که از تعریف برنامه‌ریزی و مفهوم کلمه «فرآیند» به دست می‌آید. همان‌طور که در شکل زیر مشخص است، مدیریت بحران و برنامه‌ریزی برای آن در داخل یک چرخه که از چهار مرحله تشکیل شده است روی می‌دهد.

### ب) طبقه‌بندی عوامل بحران‌زا در نواحی روستایی و راهکارهای مقابله با آنها

روستاهای در برابر سوانح و مخاطرات طبیعی آسیب پذیری زیادی دارند و هر سال حوادث طبیعی

می‌گیرد (عبداللهی، ۱۳۸۰، ۶۰)؛ کارشناسان مدیریت بحران با دسته‌بندی و تعریف انواع بحرانها حرکتی مبنایی را برای شناسایی و تفکیک بحران‌ها آغاز کرده‌اند.

برنامه‌ریزی مدیریت بحران فرایند جامعی است که تمامی فعالیتهای مقابله با عوارض یک سانحه، هم در مقطع قبل از وقوع و هم در مقطع بعد از وقوع را در بر می‌گیرد

برای تحقق اهداف مدیریت انواع بحران‌ها، باید قبل از تلاش فیزیکی یا اقدام به انجام کار، تلاش ذهنی یا برنامه‌ریزی کافی صورت بگیرد، پس برنامه‌ریزی مدیریت بحران فرایند جامعی است که تمامی فعالیتهای مقابله با عوارض یک سانحه، هم در مقطع قبل از وقوع

جدول شماره ۱: شایع ترین خطرات در مناطق روستایی ایران

نحوه خطرات در مناطق روستایی	نحوه خطرات از عوامل بیرونی	نحوه خطرات از عوامل انسانی
زمین لرزه و زلزله‌های آبی- خاکی	سیل، سیلاب، طغیان آب رودخانه‌ها (فصلی و دائمی) و پیشروی آب دریا، بهمن	حرکات دامنه‌ای، رانش زمین و جایه جایی زمین، فرسایش خاک توسط عوامل طبیعی
طقفان، گردبادهای شدید و بادهای موسمی و فصلی	خشکسالی، باران‌های سیل آسا، باران‌های شدید موسمی، یخبندان، تگرگ	خورشید یا ماه گرفتگی، صاعقه و رعد و برق شدید
آفت زدگی شدید، حمله آفات نباتی، مارزدگی، حمله حیوانات وحشی و گزش حشرات عامل انتقال بیماری	آتش سوزی شدید، جاری شدن گدازه‌های مذاب و خفگی در اثر گازهای سمی	بیماری‌های همه گیر انسانی و بیماری گیاهی
تصادفات جاده‌ای، سقوط از دره، افتادن در چاله و گم شدن در جنگل	آتش سوزی توسط عوامل طبیعی، بادهای گرم فصلی	آتش‌نشان، جاری شدن گدازه‌های مذاب و خفگی در اثر گازهای سمی
انواع مسمومیت آبی- خاکی، مسمومیت‌های شیمیایی در اثر مصرف سموم و آفت‌کش‌ها و سمپاشی‌های بی‌رویه	آتش سوزی و انفجار در منازل یا مزارع	تصادفات جاده‌ای، سقوط از دره، افتادن در چاله و گم شدن در جنگل
فرسایش خاک توسط عامل انسانی و چرای بی‌رویه دام	آنواع مسمومیت آبی- خاکی، مسمومیت‌های شیمیایی در اثر مصرف سموم و آفت‌کش‌ها و سمپاشی‌های بی‌رویه	آنواع مسمومیت آبی- خاکی، مسمومیت‌های شیمیایی در اثر مصرف سموم و آفت‌کش‌ها و سمپاشی‌های بی‌رویه
عدم رعایت اینمی هنگام استفاده از ماشین آلات کشاورزی و صنعتی	آنواع مسمومیت آبی- خاکی، مسمومیت‌های شیمیایی در اثر مصرف سموم و آفت‌کش‌ها و سمپاشی‌های بی‌رویه	آنواع مسمومیت آبی- خاکی، مسمومیت‌های شیمیایی در اثر مصرف سموم و آفت‌کش‌ها و سمپاشی‌های بی‌رویه

منبع: بررسی‌های نگارندگان

بلایای طبیعی را در بین سال‌های ۱۹۹۲-۱۹۶۳ بر حسب درصد خسارات نمایش می‌دهند.

### راهکارهایی در جهت رفع نارسایی مدیریت بحران در نواحی روستایی

#### (الف) عوامل موثر در داخل روستاهای آموزش:

یکی از ارکان اصلی مدیریت بحران ناشی از سوانح است که از اهداف آن می‌توان به ارتقاء فرهنگ عمومی گروه‌های کثیری از جوامع انسانی کشور (روستاییان) که از حداقل امکانات مقابله با سوانح بی بهره می‌باشند، اشاره کرد، زیرا در مقایسه با ابعاد هنگفت خسارات جانی و مالی ناشی از بروز سوانح مبلغی که به عنوان هزینه آموزشی روستاییان پرداخت بسیار ناچیز است (محسن زاده، ۱۳۸۱، ۴۰۹).

نحوه ارائه برنامه‌های آموزشی مقابله با سوانح می‌تواند به صورت‌های زیر باشد:

**حضوری:** شرکت در کلاس‌ها، دوره‌های آموزشی، بازدید صحرایی و...  
**غیرحضوری:** از طریق صدا و سیما (فیلم‌های آموزشی، مستند، داستانی، تیزرهای آموزشی و...)، کتب، جزوای، (محسن زاده، ۱۳۸۱، ۴۱۰)

- بیمه:

ایجاد پوشش بیمه‌ای در جنبه‌های مختلف از جمله پوشش خدمات درمانی روستاییان، بیمه محصولات کشاورزی، بیمه تضمین درآمد روستاییان و در بستر کالبدی روستاهای نیز بیمه‌های گوناگونی از جمله بیمه آتش‌سوزی، زلزله، سرقت منازل و دیگر ابعاد پوشش بیمه‌ای تعریف می‌شود. (نظری، ۱۳۸۴، ۱۷).

خسارات بسیاری را بر روستاهای اقتصاد کشور تحمیل می‌کند (رضوانی، ۱۳۸۳، ۲۰)؛ حوادث را به دو دسته کلی، شامل حوادث طبیعی و غیرطبیعی (انسانی) تقسیم می‌کنند حوادث طبیعی، حوادثی هستند که در اثر مسائل طبیعی به وجود می‌آیند (جدول ۱).

تمام حوادثی که در جدول یک به آنها اشاره شد به یک اندازه خسارات بر جا نمی‌گذارند، جدول‌های ۲ و ۳ و ۴ آخرین یافته‌های جهانی راجع به خسارت

جدول ۲: میزان خسارت بلایای طبیعی

درصد	بلیه خسارت زا
۳۲	سیل
۳۰	طوفان
۲۲	خشکسالی
۱۰	زلزله
۶	بلایای دیگر

منبع: زمانی و زرافشانی، ۱۳۸۱، ۷۸

جدول ۳: درصد انسان‌های خسارت دیده

درصد	انسان‌های خسارت دیده
۳۳	خشکسالی
۳۲	سیل
۲۰	طوفان
۴	زلزله
۷	بلایای دیگر
۴	کمبود مواد غذایی

منبع: زمانی، زرافشانی، ۱۳۸۱، ۷۸

جدول ۴: درصد قربانیان بلایای طبیعی به ترتیب خسارت‌زا

بلیه	درصد	بلیه	درصد
طوفان	۲۶	سیل	۶
لغزش زمین	۱۹	طوفان	۷
خشکسالی	۱۷	بیماری	۳
بلایای دیگر	۱۳	زلزله	۹

منبع: زمانی، زرافشانی، ۱۳۸۱، ۷۸

### - ایجاد مراکز ایمنی در روستاهای

ایجاد مراکز ایمنی و آتش نشانی و امداد و نجات در مراکز روستایی با تجهیزات لازم و تدارک امکانات کافی برای ارایه خدمات مناسب به هنگام بروز بلایای طبیعی، از نیازهای اساسی به شمار می رود (عبدالهی، ۱۳۸۳، ۴۴).

### - ایجاد صندوق های همیاری سوانح

هدف از این صندوقها به نوعی ایجاد و تقویت توان مالی و اعتباری روستاییان در بازسازی و مشارکت در اقدامات عمرانی از سوی آنهاست. از مزایای این صندوقها یکی کاهش وابستگی روستاییان به دستگاهها و برنامه های دولتی به هنگام بازسازی های پس از سوانح است (سعیدی، ۱۳۸۲، ۸).

### - رعایت اصول و ضوابط حاکم بر طرح های

#### توسعه روستایی

هزینه ساخت مسکن مقاوم برای جوامع روستایی از دلایل عدم پیروی روستاییان از ضوابط جاری است، لذا پیشنهاد می شود خانه های مستحکم در اندازه کوچک و مناسب با بعد خانوار برای ایفای نقش پناهگاه در هنگام رخداد حوادث طبیعی احداث شود (مصطفی زاده، ۱۳۸۶، ۷۴).

### - نقش دهیاری ها در رابطه با مدیریت بحران در

#### نواحی روستایی

دهیاران بر اساس بندهای ۳۱ و ۴۱ شرح وظایف خود، به گونه ای در رفع خطر از روستاهای مسئول شناخته شده اند (معصوم، ۱۳۸۲، ۱۵)؛ به طور کلی از ۴۶ وظیفه دهیاری ها در امور مختلف سه وظیفه

### - استفاده از دانش بومی برای کاهش

#### آسیب های محیطی

دانش بومی محصولی مرکب از مردم، زمان، و مکان است که از تجربیات محلی مردم به دست آمده و با تغییرات اجتماعی، فناورانه و تغییر شرایط زیست محیطی متكامل تر می شود. دانش بومی می تواند در کاهش آسیب پذیری مردم در برابر بلایای طبیعی موثر باشد، مثلاً روستاییان و کشاورزان ایرانی همواره به دنبال پیدا کردن راههای متنوعی برای کاهش این بلایا و مقابله با آنها بوده اند و به مرور زندگی خود را با آسیب های ناشی از این بلایا تطبیق داده اند. برخی از اقداماتی که کشاورزان به منظور حفظ محصولات خود در مقابل خشکسالی انجام می داده اند عبارتند از: احداث استخرهای کوچک، اندود کردن جوی ها و نهرها با خاک رس، و کاشت عمیق بذر نباتات؛ این ساز و کارها که تا امروز هم به شکلی کاملاً عملیاتی در مناطق روستایی کشور به کار گرفته می شوند، شاهدی بر این مدعای استند که دانش انسانی شده تاریخی در درون روستاهای کشور هنوز هم قابل استفاده است و منبع تجربی مطمئنی برای متخصصان مسائل روستایی به شمار می رود (وزین، ۱۳۸۶، ۳۱).

### - مشارکت روستاییان

گروههای مردمی منابع ارزشمندی برای اجرای فازهای مدیریت بحران هستند (درایک، هواتمر، ۱۳۸۳، ۵۱)؛ نقش تسهیل گرانه دولت و زمینه سازیهای ترغیبی و فرهنگ سازانه آن در کنار مشارکت آگاهانه مردمی می تواند به مناسب ترین شکل ممکن به مقابله با عوارض و خطرات سوانح متهمی گردد (سعیدی، ۱۳۸۲، ۶).

روستایی است، همچنین هماهنگی و بسیج تمامی این ارگان‌ها در برابر وقوع حوادث از نکات مهمی می‌باشد که باید مدنظر قرار گیرد؛

**دولت در سطح ملی و محلی (جامعه شهری و روستایی)** باید سیاست خود رادر رابطه با سوانح مشخص کند. در غیر این صورت اقدامات مقابله با سوانح ناکافی و نامناسب خواهد بود

- **تشکیل گروه‌های مدیریت بحران:** این گروه‌ها بهتر است از میان جوانان داوطلب تشکیل شوند، برای بالا بردن کارایی چنین گروه‌هایی می‌توان اقدام به تشکیل کلاس‌های آموزشی مقابله با خطرات روستایی کرد، همچنین برای ارزشیابی روند پیشرفت اعضای گروه می‌توان به تمرین با مانور پرداخت، زیرا مانورها نقش بسیار مهمی در آمادگی در برابر بحران دارد (شیرزاد و دیگران، ۱۳۸۴، ۲۴۶).

- **استفاده از ابزارهای اطلاعاتی:** مدیریت بلایا به اطلاعات در فازهای مختلف نیاز دارد، استفاده از ابزارهای اطلاعاتی می‌تواند در فراهم آوردن اطلاعات لازم برای هر یک از این فازها نقشی کلیدی بر عهده گیرد (همایون فر، ۱۳۸۲، ۳۲).

از جمله ابزارهای اطلاعاتی می‌توان به موارد ذیل اشاره کرد:

۱- تهیه نقشه کانون‌های مخاطره آمیز و علامت گذاری فیزیکی آن بر روی زمین از سوی نهادهای ذی ربط (مصطفی زاده، ۱۳۸۶، ۷۴)،

۲- استفاده از GIS در مدیریت مخاطرات طبیعی در روستاهای می‌تواند حضوری پویا داشته باشد. از جمله خدمات آن می‌توان به ریز پهنه بندي مناطق

(همکاری با واحدهای امدادرسانی در هنگام وقوع حوادث و سوانح غیرمتربقه و بلایای طبیعی)، «اتخاذ تدابیر لازم برای حفظ روستا از خطر سیل و حریق» و «همکاری در جلوگیری از شیوع بیماری‌های انسانی و دامی واگیر مشترک انسان و دام»، ارتباط بیشتری با برنامه توانمندسازی روستاییان در مدیریت و مقابله با بحران طبیعی و انسانی دارند (دفتر عمران و توسعه روستایی سازمان شهرداریها و دهیاری‌های کشور، ۱۳۸۶، ۸۵).

از بین عوامل فوق الذکر، آموزش و مشارکت روستاییان در فرایند مدیریت بحران بیشترین نقش را دارد.

### ب) عوامل مؤثر در خارج از روستاهای

۱- **ضرورت توجه به مدیریت بحران در برنامه‌های عمرانی:** دولت در سطح ملی و محلی (جامعه شهری و روستایی) باید سیاست خود رادر رابطه با سوانح مشخص کند. در غیر این صورت اقدامات مقابله با سوانح ناکافی و نامناسب خواهد بود (عبداللهی، ۱۳۸۳، ۳۱)؛ با توجه به این موضوع در ماده ۲۹ لایحه برنامه چهارم وظایفی برای دولت در مقوله سازماندهی مدیریت بحران قایل شده است که از آن جمله می‌توان به زمینه سازی تحقق برنامه ایمن‌سازی و مقاوم‌سازی شهرها و روستاهای کشور در مقابله با سوانح غیرمتربقه اشاره کرد (رضوانی، ۱۳۸۳، ۲۷۵).

۲- **تبیین جایگاه سازمان‌ها و نهادهای درگیر در مدیریت بحران نواحی روستایی کشور:** سازمان‌ها و نهادهای متولی امر مدیریت بحران باید وظایف خود را در قبال نواحی روستایی مشخص کنند که یکی از طرق آن اختصاص یک معاونت به مدیریت بحران در نواحی

غیرانسانی محیط روستا را تهدید کنند. (شیرزاد و دیگران، ۱۳۸۴، ۲۵۳)؛

در حال حاضر هیچ مکانیسمی برای دستیابی آسان مسئولین مدیریت بلایا به دستاوردهای علمی دیگر کشورها در این زمینه وجود ندارد لذا پیشنهاد می شود مرکزی به این امر اختصاص داده شود

لرزه خیز در روستاهای مکانیزمی برای انتقال روستاهای در معرض خطر، شبیه سازی مخاطرات از جمله سیل برای ایجاد افدامات حفاظتی و تعیین نقاط امن برای اسکان اضطراری اشاره کرد. ۳- استفاده از فناوری های فضایی نظری، ماهواره های هواشناسی، خدمات ماهواره ای موبایل، ماهواره های مخابراتی زمین آهنگ، سیستم های ناوبری و تعیین موقعیت مکانی (GPS)، اینترنت و استفاده از باندهای پهن و ماهواره های سنجش از دور (قهرودی، ۱۳۸۲، ۳۸)؛

- **لزوم تعامل و همکاری های بین المللی:** در این زمینه می توان به مساعدت های سازمان صلیب سرخ جهانی اشاره کرد، ولی نکته مهم در این مبحث استفاده از فناوری های کشورهای دیگر در زمینه مدیریت بحران است. در حال حاضر هیچ مکانیسمی برای دست یابی آسان مسئولین مدیریت بلایا به دستاوردهای علمی دیگر کشورها در این زمینه وجود ندارد لذا پیشنهاد می شود مرکزی به این امر اختصاص داده شود تا با تلاش این مرکز موانع استفاده کشور از این فناوری ها (از جمله این موانع، امتیاز استفاده

- **لزوم تشکیل سازمان ملی ایمنی:** که هدف آن می تواند تمرکز مدیریت و وحدت رویه در مقوله ایمنی در شهرها و روستاهای کشور باشد (آذروش، ۱۳۸۳؛ ۴)؛

- **برنامه ریزی و توسعه شبکه های اطلاع رسانی:** توسعه شبکه های اطلاع رسانی در زمینه مصایب جمعی، خطرات و حوادث غیرمتربقه روستایی و ارتقای سطح آگاهی عمومی روستاییان نسبت به شرایط اقلیمی منطقه و خطراتی که ممکن است تحت تأثیر عوامل انسانی یا

جدول ۵: تأثیرات بالقوه مخاطرات طبیعی

تأثیرات اقتصادی	تأثیرات فیزیکی	تأثیرات انسانی	تأثیرات خسارات
<ul style="list-style-type: none"> <li>- مختل شدن کسب و کار</li> <li>- کم شدن یا از بین رفتن نیروی کار فعال</li> <li>- کم شدن درآمد سرانه افراد</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- تغییر شکل زمین</li> <li>- تخریب ساخته های دست بشر</li> <li>- تخریب طبیعی</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- مرگ و میر</li> <li>- زخمی شدن افراد</li> <li>- بیکاری</li> <li>- بی خانمانی</li> </ul>	مستقیم
<ul style="list-style-type: none"> <li>- کاهش ایمنی صنایع</li> <li>- ضعف در بازار</li> <li>- کم شدن فرصت های تجاری</li> <li>- کم شدن سرمایه گذاری و بخش عظیمی از سرمایه صرف ترمیم می شود</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ایجاد تخریب های تدریجی و تغییرات کاربری</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- معلولیت های به جا مانده</li> <li>- مشکلات روحی و روانی</li> <li>- از بین رفتن یکپارچگی</li> <li>- نامنی و نابسامانی های سیاسی</li> </ul>	غیرمستقیم

منبع: نامی و آقا طاهر، ۱۳۸۶

اثرات تخریبی حوادث پرداخت، در همین راستا جدول ۶ ارائه دهنده مشخصات زمانی و نوع واکنش جوامع در قبال رخداد حوادث غیرمتربقه است.

- برنامه‌ریزی روستایی مبتنی بر ارزیابی خطر بلایا: هدف برنامه‌ریزی روستایی پیشگیری از بلایا با تشخیص فرآیند عناصر مخاطره آمیز و تقویت اینمی محیط، وابسته به بهبود و اصلاح وضعیت ساختاری و عملکردی روستاهای است.

به طور کلی آسیب‌پذیری تابعی است از سه عنصر توانایی پیش‌بینی بلایا، مساحت منطقه و یا جمعیت تأثیر پذیر و مهارت‌های مقابله که در قالب فرمول  $R = f(E_1 C)$  توانایی پیش‌بینی بلایا،  $E$  مساحت منطقه و یا جمعیت تأثیر پذیر و  $C$  مهارت‌های مقابله) می‌توان آن را نمایش داد: آنچه در این فرمول برای برنامه ریزان روستایی می‌تواند حائز اهمیت باشد، قابلیت آموزشی عنصر سوم یعنی ظرفیت مقابله

از منابع telecom می‌باشد) برداشته شود. (قهرودی، ۱۳۸۲، ۴۴).

- تعیین انواع اثرات حوادث غیرمتربقه: تعیین نوع اثرات ناشی از وقوع حوادث می‌تواند برنامه ریزان را در امر مواجهه با انواع بحران‌ها یاری کند؛ جدول ۵ نمایش دهنده ارتباط بین خسارات و تأثیرات ناشی از هر یک از مخاطرات می‌باشد.

به تبع اثراتی که حوادث غیرمتربقه به جا می‌گذارند، مردم نیز واکنش‌های متعددی را نشان می‌دهند، با مطالعه این واکنش‌ها می‌توان به کاستن از اثرات تخریبی حوادث پرداخت

به تبع اثراتی که حوادث غیرمتربقه به جا می‌گذارند، مردم نیز واکنش‌های متعددی را نشان می‌دهند، با مطالعه این واکنش‌ها می‌توان به کاستن از

جدول ۶: نحوه واکنش مردم در قبال حوادث طبیعی

زمان وقوع	عکس العمل‌های مثبت	عکس العمل‌های منفی
قبل از حادثه	توجه به اخطارها	ترس
در هنگام وقوع حادثه	چه کنیم؟	مرگ افراد (تقدیر الهی)
۱ دقیقه تا ۱ روز	امداد و نجات	همه جا خراب شده
۱ روز تا ۱ هفته	ارایه سرویس‌های اضطراری	قطحی، کمبود، گرانی و ...
۱ هفته تا ۱ ماه	اسکان موقت، دفن اجساد، تجزیه و تحلیل خسارات	کمبود غذا و مشکل دفع زباله، توزیع مناسب غذا
۱ ماه تا ۱ سال	جمع خرابی‌ها، تصمیم گیری برای پروژه‌های عمرانی، جذب سرمایه گذاری خارجی	عدم ارائه سرویس‌های مناسب، استفاده غیرمناسب از سرمایه
۱ سال تا ۵ سال	پروژه‌های عمرانی در حال انجام است	تأثیر در ساخت و ساز در رابطه با کاغذ بازی
۵ سال تا ۳۰ سال	شروع به ساخت فضای شهری جدید	نظارات مختلف
تا رخدادی دیگر	پیاده سازی برنامه‌های اخطاری	یک خاطره بد

منبع: نامی، آقا طاهر، ۱۳۸۶، ۱۴

بومی حاکم بر آن از آسیب پذیرترین نواحی ایران محسوب می شود، با توجه به این مسئله لزوم اعمال شیوه های صحیح مدیریت بحران در آن الزامی به نظر می رسد؛ تمام فرآیند مدیریت بحران شامل سه مرحله، قبل از وقوع بحران، حین وقوع بحران و پس از وقوع بحران را شامل می شود. که هر کدام از این مراحل برنامه خاص خود را می طلبد، در نواحی روستایی این مراحل سه گانه با چالش ها و محدودیت های برخوردار است که از آن جمله می توان به عدم آمادگی روستاییان به لحاظ فرهنگی، عدم تعریف دقیق مراحل مدیریت بحران از سوی نهادهای ذی ربط، عدم وجود ارتباط و تعامل سازنده میان نهادها و سازمانهای متولی امر مدیریت بحران اشاره کرد. به طور کلی عوامل تهدید کننده محیط های روستایی به دو دسته کلی عوامل طبیعی و انسانی تقسیم می شوند؛ با یک سری فنون آبخیزداری و رعایت اصول فنی حاکم بر ساخت و ساز می توان از میزان خسارات عوامل طبیعی کاست، برای عامل انسانی هم می توان از عنصر آموزش و آگاهی دادن به روستاییان برای کاستن از میزان خسارات واردہ اقدام کرد.

از یک دید کلی راهکارهای رفع نارسایی مدیریت بحران در نواحی روستایی را می توان به دو دسته کلی عوامل مؤثر در داخل روستاهای و عوامل مؤثر در خارج از روستاهای تقسیم کرد.

در داخل روستا مهم ترین عامل که عمدتاً بر عهده مدیریت محلی روستاهای می باشد، عامل آموزش است، زیرا اگر روستاییان از عواقب و خسارات ناشی از حوادث غیر متربقه آگاه باشند مبادرت به مشارکت در فرآیند مدیریت بحران خواهند کرد و اگر این مشارکت اتفاق بیفتند افراد روستایی مبادرت به اقدامات

است، هرچه مهارت های مقابله تقویت شوند، میزان آسیب پذیری جامعه کاهش می یابد.

در ادامه ذکر این نکته ضروری است که فرآیند ارزیابی خطر توسط اصول برنامه ریزی روستایی عبارت است:

- ۱- تعیین مکان های باخطر بالا؛
- ۲- جمع آوری و ثبت مدارک و داده های بلایای طبیعی؛
- ۳- انجام تحقیقات و پژوهش هایی برای کشف ارتباط بین بلایا و دیگر اثرات آنها؛
- ۴- تهیه و اجرای برنامه هایی برای بهبود آگاهی های عمومی درباره بلایا، اثرات و اهمیت آنها (عبدالهی، ۱۳۸۱، ۷۶).
- لزوم طراحی مدل جامع ایمنی و مقابله با حوادث پیش بینی نشده روستایی: بازسازی همه جانبه از نظر اجتماعی، اقتصادی، کالبدی و فرهنگی نیازمند درگیری ذهنی و همکاری سازمان های محلی، سازمان ملل متحده، بخش خصوصی و دولتی و دولتی است، استفاده از تجارب برنامه های بازسازی سایر کشورهای جهان برای طراحی یک چهارچوب محکم و سازماندهی شده مفید می باشد (روستاسکه روانی، ۱۳۸۳، ۴۵)؛ با توجه به این تجارب اهمیت طراحی مدل جامع ایمنی و مقابله با حوادث غیر متربقه روستایی را بیش از پیش آشکار می شود؛ مدلی که علاوه بر خدمات امدادی، اجتماعی، اقتصادی به ابعاد روان شناختی و رفتارشناسی قربانیان روستایی نیز توجه داشته باشد.

### نتیجه گیری

با توجه به مباحث ارائه شده، نواحی روستایی ایران با توجه به نوع ساخت و ساز مسکن و فرهنگ

پیشگیرانه چون تشکیل صندوق‌های همیاری سوانح و بیمه خواهند کرد.

نواحی روستایی ایران با توجه به نوع ساخت و ساز مساکن و فرهنگ بومی حاکم بر آن از آسیب پذیرترین نواحی ایران محسوب می‌شود، با توجه به این مسئله لزوم اعمال شیوه‌های صحیح مدیریت بحران در آن الزامی به نظر می‌رسد

۵- دادرور، عبدالله؛ مدیریت بحران؛ مجله فرهنگ ایمنی؛ شماره ۸ و ۹، ۱۳۸۳.

۶- درابک، توماس‌ای؛ هواتمر، جرالدجی؛ مدیریت بحران اصول و راهنمایی عملی دولت‌های محلی؛ ترجمه رضای پورخ‌رمدن؛ ناشر مرکز مطالعات و برنامه‌ریزی شهر تهران و شرکت پردازش و برنامه‌ریزی شهری؛ تهران.

۷- دفتر عمران و توسعه روستایی سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور؛ اقدامات انجام شده، برای ایمن سازی روستاهای در برابر آتش سوزی؛ مجله فرهنگ ایمنی؛ شماره ۱۲ و ۱۱، ۱۳۸۶.

۸- روستاسکه روانی؛ مجید؛ تجربه کشورهای خارجی در بازسازی پس از زلزله؛ مجله فرهنگ ایمنی؛ شماره ۸ و ۹، ۱۳۸۳.

۹- رضائیان، علی؛ مدیریت بحران، مجموعه مقالات اولین همایش علمی- تحقیقی مدیریت امداد و نجات؛ ناشر مؤسسه عالی علمی- کاربردی هلال احمر ایران. تهران، ۱۳۸۱.

۱۰- رضوانی، محمدرضا؛ مقدمه‌ای بر برنامه ریزی توسعه روستایی در ایران؛ نشر قومس، تهران، ۱۳۸۳.

۱۱- رضوی، ناهید؛ موسی رضایی، زهره؛ بحران چیست و چگونه می‌توان آن را اداره کرد؟ خلاصه مقالات دومین کنگره بین المللی بهداشت، درمان، و مدیریت بحران در حوادث غیر مترقبه؛ انتشارات شکروی؛ تهران. ۱۳۸۳.

۱۲- رودینی، عزیز الله؛ فرآیند مدیریت برای توسعه ایمنی و آمادگی در مقابل سوانح؛ مجموعه مقالات اولین همایش علمی- تحقیقی مدیریت امداد و نجات؛ ناشر مؤسسه عالی علمی- کاربردی هلال احمر ایران، تهران، ۱۳۸۱.

۱۳- زمانی، غلامحسین؛ زرافشانی، کیومرث؛ آسیب پذیری و ضرورت مقاوم سازی کشاورزان در مقابل خشکسالی؛ مجموعه مقالات اولین همایش علمی-

راهکارهای خارج از روستاهای بیشتر به مقوله برنامه‌ریزی برای مدیریت بحران توسط ارگان‌های دولتی و غیردولتی اشاره دارد. در فرآیند برنامه‌ریزی برای مدیریت بحران باید به ارزیابی خطرات موجود در روستاهای نیزاقدام به طراحی یک مدل جامع ایمنی پرداخت، زیرا یکی از اصول مهم برنامه‌ریزی برای حوادث غیرمتربقه داشتن یک برنامه جامع و کامل می‌باشد.

## منابع

- ۱- آذروش، ولی؛ لزوم تشکیل سازمان ملی ایمنی؛ مجله دهیاری‌ها؛ شماره ۸، ۱۳۸۳.
- ۲- اورنگ، ملاحظت؛ سنجش کیفیت محیط در بازسازی- های پس ازسانجه در فضاهای عمومی شهر بم؛ پایان نامه کارشناسی ارشد دانشگاه تهران، ۱۳۸۶.
- ۳- بدی، سیدعلی؛ جزوه آشنایی با مدیریت بحران برای دهیاران؛ مجری مؤسسه توسعه روستایی ایران، ۱۳۸۴.
- ۴- تیو، مهران؛ و همکاران؛ زمین لرزه ۷۵/۱۲/۱۰ گلستان اردبیل؛ ناشر مؤسسه بین المللی زلزله شناسی تهران، ۱۳۷۷.

- ۲۴- قهروندی، منیژه؛ کاربرد سیستم‌های اطلاعات جغرافیای در مدیریت روستایی؛ مجله دهیاری‌ها؛ شماره ۱۴، ۱۳۸۴.
- ۲۵- لطیفی، غلامرضا؛ فرآیند مدیریت بحران در کاهش بلایای طبیعی (زلزله)؛ مجله سپهر؛ شماره ۵۹، ۱۳۸۵.
- ۲۶- محسن زاده، آرمین؛ ایمن‌سازی سکونتگاه‌های روستایی با تأکید بر مشارکت و آموزش؛ مجموعه مقالات اولین همایش علمی-تحقیقی مدیریت امداد و نجات؛ ناشر مؤسسه عالی علمی- کاربردی هلال احمر ایران؛ تهران. ۱۳۸۱.
- ۲۷- مصیب زاده، علی؛ عوامل مؤثر بر بحران زلزله و راهکارهای مقابله با آن نمونه موردی چاپاره؛ مجله مسکن و انقلاب؛ شماره ۱۱۷، ۱۳۸۶.
- ۲۸- معصوم، جلال؛ مدیریت حوادث غیرمتربقه در روستا؛ مجله دهیاری‌ها؛ شماره ۶.
- ۲۹- نامی، محمدحسن؛ آقا طاهر، رضا؛ مدیریت بحران زمین لرزه، الیت محیط‌های شهری؛ مجله سپهر؛ شماره ۶۴، ۱۳۸۶.
- ۳۰- نظری، علیرضا؛ بیمه و ضرورت آن در جوامع روستایی؛ مجله دهیاری‌ها؛ شماره ۱۴، ۱۳۸۴.
- ۳۱- همایون فر، مژگان؛ پیش‌بینی، هشدار و کاهش خسارات بلایای طبیعی؛ ماهنامه علمی- ترویجی فضاء؛ شماره ۷، ۱۳۸۲.
- ۳۲- وزین، نرگس؛ نقش دانش بومی در کاهش آسیب‌های محیطی نواحی روستایی؛ مجله رشد آموزش جغرافیا؛ شماره ۷۹، ۱۳۸۶.
- ۳۳- علدماری، ارزیابی خطرپذیری یا آنالیز ریسک؛ مجموعه سخنرانی‌های جامع و میزگردهای علمی دومین همایش بین‌المللی بهداشت، درمان، و مدیریت بحران در حوادث غیرمتربقه؛ انتشارات شکروی؛ تهران ۱۳۸۱.
- ۳۴- سعیدی، عباس؛ مقابله با سوانح نیازمند عزم ملی و مشارکت محلی؛ نشریه دهیاری‌ها، شماره ۶، ۱۳۸۲.
- ۳۵- شیرزاد، حسین؛ ازکیا، مصطفی، صادقی، محمد؛ اصول ایمنی و مقابله با حوادث پیش‌بینی نشده در مناطق روستایی؛ ناشر سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور؛ تهران، ۱۳۸۴.
- ۳۶- عباسی، محسن؛ چالش‌های ممکن در مدیریت بحران کشور؛ مجموعه سخنرانی‌های جامع و میزگردهای علمی دومین همایش بین‌المللی بهداشت، درمان، و مدیریت بحران در حوادث غیرمتربقه، انتشارات شکروی؛ تهران ۱۳۸۳.
- ۳۷- عبدالهی، مجید؛ مدیریت بحرات در نواحی شهری؛ انتشارات سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور؛ تهران ۱۳۸۰.
- ۳۸- عبدالهی، مجید؛ مدیریت بحران در نواحی شهری؛ مجله مسکن و انقلاب؛ شماره ۹۹، ۱۳۸۱.
- ۳۹- عبدالهی، مجید؛ مدیریت روستایی و ایمنی روستاهای کشور؛ مجله فرهنگ ایمنی؛ شماره ۶، ۱۳۸۳.
- ۴۰- عبدالهی، مجید؛ مدیریت مخاطرات طبیعی در برنامه‌های توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی کشور؛ مجله فرهنگ و ایمنی؛ شماره ۸ و ۹، ۱۳۸۳.
- ۴۱- عییری جهرمی، امین؛ طراحی نظام مدیریت بحران در مقابل حوادث غیرمتربقه منطقه عسلویه؛ پایان نامه کارشناسی ارشد دانشگاه تهران ۱۳۸۴.
- ۴۲- علدماری؛ ارزیابی خطرپذیری یا آنالیز ریسک؛ مجموعه سخنرانی‌های جامع و میزگردهای علمی دومین همایش بین‌المللی بهداشت، درمان، و مدیریت بحران در حوادث غیرمتربقه؛ انتشارات شکروی؛ تهران ۱۳۸۳.